



Ministerstvo zdravotníctva SR  
Limbová 2  
837 52 Bratislava 37  
V Trnave, dňa 18.5.2022

## **Odvolanie proti rozhodnutiu o nesprístupnení informácií**

Dňa 20. apríla 2022 sme v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám požiadali Ministerstvo zdravotníctva SR o sprístupnenie informácií súvisiacich predovšetkým s dátami o podpore dojčenia, ktorými Ministerstva zdravotníctva podľa vlastných vyjadrení disponuje.

V zákonnej lehote 8 pracovných dní – t. j. do 2. mája 2022 – Ministerstvo zdravotníctva SR požadované informácie nesprístupnilo. Dňa 4. mája 2022 bol na email [zenskekruhy.oz@gmail.com](mailto:zenskekruhy.oz@gmail.com) doručený list, datovaný 2. mája 2022, číslo: S16714-2022-KO-2, v ktorom sa uvádza, že nami požadované informácie nespádajú pod právny režim zákona 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám.

Každé rozhodnutie o nesprístupnení informácií musí obsahovať základné náležitosti rozhodnutia stanovené v § 47 zákona o správnom konaní: výrok, odôvodnenie a poučenie o odvolaní.

Výrok rozhodnutia obsahuje samotné rozhodnutie vo veci s uvedením ustanovenia právneho predpisu, podľa ktorého sa rozhodlo. Vo výroku rozhodnutia o nesprístupnení informácií sa musí uviesť, že žiadosť o informácie sa zamieta. Ak sa žiadosť o informácie zamieta iba sčasti, vo výroku musí byť presne vymedzené, ktoré konkrétne informácie sa nesprístupňujú. Informácie, ktoré sa nesprístupňujú, možno vymedziť napríklad uvedením, že sa nesprístupňujú informácie požadované v konkrétnych bodoch žiadosti alebo je potrebné uviesť slovné označenie alebo opis nesprístupnenej informácie. Ak žiadateľ žiadal o kópiu alebo text dokumentu, je potrebné presne označiť časti dokumentu, ktoré sa nesprístupňujú.

V odôvodnení rozhodnutia správny orgán (povinná osoba) uvedie, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil právne predpisy, na základe ktorých rozhodoval, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia. Odôvodnenie nemôže obsahovať len konštatovanie, že informácie sú chránené podľa určitého zákonného ustanovenia. Povinná osoba musí dostatočne vysvetliť, prečo pod príslušné zákonné ustanovenia podradila požadovanú informáciu a akými úvahami sa pritom riadila. Pri informáciách, kde musí byť pre ich nesprístupnenie splnených súčasne viacero podmienok, musí povinná osoba uviesť, prečo považuje za splnené všetky tieto podmienky. Povinná osoba musí takto zdôvodniť nesprístupnenie každej konkrétnej požadovanej informácie, resp. každého konkrétneho druhu požadovaných informácií.

Ženské kruhy  
Na hlinách 17  
917 01 Trnava  
[zenskekruhy.oz@gmail.com](mailto:zenskekruhy.oz@gmail.com)  
[www.zenskekruhy.sk](http://www.zenskekruhy.sk)

Poučenie o odvolaní (resp. rozklade) obsahuje údaj, či je rozhodnutie konečné alebo či sa možno proti nemu odvolať (podať rozklad), v akej lehote, na ktorý orgán (t.j. ktorý orgán rozhoduje o odvolaní) a kde možno odvolanie podať (odvolanie sa podáva na orgán, ktorý rozhodnutie vydal a ktorý ho postúpi odvolaciemu orgánu). Poučenie obsahuje aj údaj, či rozhodnutie možno preskúmať súdom. Ak proti rozhodnutiu nemožno podať odvolanie, ale namiesto odvolania sa hneď podáva opravný prostriedok na súd, musí rozhodnutie obsahovať poučenie o tom, na ktorý súd alebo prostredníctvom ktorého správneho orgánu a v akej lehote možno opravný prostriedok podať.

V uvedenom liste MZ SR, datovanom 2. mája 2022, S16714-2022-KO-2 absentujú tieto náležitosti, list nie je podpísaný a jeho obsahom je nasledujúci text:

*“ dovoľujeme si Vás informovať, že otázky formulované vo Vašej žiadosti o informácie zo dňa 20.04.2022 nespadajú pod právny režim zákona 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám. Okruh informácií, ktoré sú povinné osoby na základe žiadostí povinné zverejňovať, ustanovuje § 5 zákona o slobode informácií. V zmysle uvedeného konštatujeme, že otázky formulované v žiadosti, nespadajú pod právny režim zákona o slobode informácií. Informačná povinnosť podľa zákona o slobode informácií sa nevzťahuje na názory, budúce rozhodnutia a vytváranie nových informácií ako sú analýzy, prognózy, právne výklady a podobne.”*

**Voči tomuto rozhodnutiu podávame odvolanie. Napadnuté rozhodnutie je nesprávne a nezákonné.**

Odôvodnenie:

Zákon o slobodnom prístupe k informáciám pozná dva spôsoby sprístupňovania informácií. Prvým spôsobom je sprístupňovanie informácií na základe žiadosti žiadateľov a druhým spôsobom je tzv. povinné zverejňovanie informácií (aktívne zverejňovanie informácií), kedy musí povinná osoba zverejniť informácie bez toho, aby ju o to niekto vopred požiadal.

Žiadosť podaná občianskymi združeniami Ženské kruhy a MAMILA zo dňa 20. apríla 2022 bola podaná na základe § 3, ods 1. zákona o slobodnom prístupe k informáciám: „Každý má právo na prístup k informáciám, ktoré majú povinné osoby k dispozícii.” a v súlade s § 14 zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Ministerstvo zdravotníctva patrí podľa § 2 ods. 1 zákona o slobodnom prístupe k informáciám medzi povinné osoby.

Z informácií, ktoré zverejnilo Ministerstvo zdravotníctva médiám (napríklad TASR) vyplýva, že požadovanými informáciami MZ SR disponuje: *“MZ SR disponuje dátami v podpore dojčenia v SR, ktoré za obdobie rokov 2019 a 2020 k termínu 10. februára 2021 vykazujú zlepšenie. Výlučné dojčenie sa zo 62 percent výlučne dojčených novorodencov zvýšilo na 67 percent. Systém rooming-in sa zo 65,5 percenta zvýšil na 68 percent,”*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> MZ: Podpora dojčenia v nemocniciach sa zlepšila dostupné na: <https://www.teraz.sk/import/mz-podpora-dojceniav-nemocniciach-sa/623563-clanok.html>

Z medializovaných informácií ďalej vyplýva, že MZ SR disponuje nielen dátami za jednotlivé obdobia, ale aj dátami, ktoré boli štatisticky spracované nakoľko v citovanom príklade uvádza MZ SR porovnanie rôznych období a percentuálne zlepšenie. Z podstaty veci teda vyplýva, že dáta, ktoré MZ SR prezentovalo verejnosti má MZ SR dostupné vo forme, ktorú je možno sprístupniť (dokument, databáza, analýza, správa).

Zákon o slobodnom prístupe k informáciám, okrem sprístupňovania informácií na žiadosť, zaviedol aj povinnosť úradov zverejňovať určitý okruh údajov povinne (aktívne), to znamená aj bez konkrétnej žiadosti. Ide o tzv. povinné zverejňovanie informácií upravené v ustanoveniach § 5, § 5a, § 5b a § 6 zákona o slobodnom prístupe k informáciám. To, že požadované informácie nespádajú podľa MZ SR pod povinné zverejňovanie informácie t.j. aktívne zverejňovanie bez podania žiadosti podľa § 5, nie je dôvod na zamietnutie žiadosti o informácie, ktorá bola podaná na základe § 14 zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Navyše požadované informácie nemožno považovať za „*názory, budúce rozhodnutia a vytváranie nových informácií ako sú analýzy, prognózy, právne výklady*“. Dáta, ktorými podľa vlastných vyjadrení MZ SR disponuje, sa vzťahujú k minulým obdobiam a odkazujú na už existujúce štatistické spracovanie a nemožno ich považovať za vytváranie nových informácií.

Každé rozhodnutie o nesprístupnení informácií musí obsahovať základné náležitosti rozhodnutia stanovené v § 47 zákona o správnom konaní - výrok, odôvodnenie a poučenie o odvolaní.

Neexistuje žiaden zákonný dôvod na nesprístupnenie požadovaných informácií.

Voči rozhodnutiu nesprístupniť požadované informácie podávame odvolanie a žiadame, aby odvolací orgán napadnuté rozhodnutie zmenil a požadované informácie sprístupnil alebo rozhodnutie zrušil a vec vrátil Ministerstvu zdravotníctva SR na nové konanie.

S pozdravom

Zuzana Krišková  
Predsedníčka